**АДМИНИСТРАЦИЯ ПУДОЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**АКТ**

**Проверки соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд Пудожского муниципального района**

№ 1п

г. Пудож «06» марта 2017 года

На основании Распоряжения администрации Пудожского муниципального района от «26» января 2017 года № 53 р-П «О проведении плановой документарной проверки в отношении Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования Детско-юношеская спортивная школа г. Пудожа Республики Карелия (далее – Субъект контроля, МБУ ДО ДЮСШ г. Пудожа), уполномоченным лицом на проведение документарной проверки назначен – начальник отдела муниципального контроля, органа контроля в сфере закупок администрации Пудожского муниципального района Захаров Дмитрий Селиверстович.

Проверка соблюдения подведомственными Администрации Пудожского муниципального района заказчиками, в том числе контрактными службами, контрактными управляющими, законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок проведена в отношении Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования Детско-юношеская спортивная школа г. Пудожа Республики Карелия, с целью предупреждения и выявления нарушений законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

**Данные о Субъекте контроля**:

1. **Полное наименование**: Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования Детско-юношеская спортивная школа г. Пудожа Республики Карелия. Учреждение относится к типу – бюджетное. Учреждение самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет самостоятельный баланс и смету.
2. **Юридический адрес**: 186150, Республика Карелия г. Пудож, ул. Пионерская, д. 15а.
3. **ИНН/КПП**: 1015004761 / 101501001
4. **Фактический адрес**: 186150 Республика Карелия г. Пудож, ул. Пионерская, д. 15а.
5. **Контактный телефон**: 8 (81452) 538-66
6. **Руководитель(и)**: Директор Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования Детско-юношеская спортивная школа г. Пудожа Республики Карелия – Ремезов Виктор Николаевич назначен на должность, Распоряжением администрации Пудожского муниципального района от 02.08.2005 года № 252.

Проверка проведена в период с 09 февраля 2017 года по 27 февраля 2017 года.

Проверяемый период: с 01 января 2016 года по 31 декабря 2016 года.

Плановая документарная проверка проведена в соответствии с планом проведения плановых проверок соблюдения подведомственными Администрации Пудожского муниципального района заказчиками, в том числе контрактными службами, контрактными управляющими, законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на 2016 год.

Проверка проводилась путем рассмотрения и анализа предоставленных Субъектом контроля документов, а так же на основании информации, размещенной на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок в сети «Интернет» (далее - ЕИС).

В ходе документарной и выездной проверки установлено следующее:

До начала осуществления проверки, 31 января 2017 года Субъекту контроля было вручено уведомление о проведении плановой проверки от 27.01.2017 г. № 527.

Для проведения плановой проверки Субъектом контроля представлены следующие документы:

Извещения о проведении закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика, документы по осуществлению закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика: контракты (гражданско-правовые договоры), заключенные Заказчиком в проверяемый период, план-график на 2016 год.

Согласно ч. 2 ст. 38 Закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В нарушение ч. 2 ст. 38 Закона № 44-ФЗ Субъектом контроля не назначено должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий). Отсутствуют должностные инструкции контрактного управляющего.

Согласно ч. 6 ст. 38 Федерального закона от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

На момент проверки установлено, что Субъектом контроля представлен диплом о высшем образовании.

В соответствии с ч. 1 ст. 26 Закона № 44-ФЗ, на основании Постановления Администрации Пудожского муниципального района от 12.03.2014 г. № 143-П «О назначении уполномоченного учреждения на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципальных заказчиков» уполномоченным учреждением для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) назначено Муниципальное казенное учреждение Расчетный центр по отрасли «Образование» Пудожского района РК (далее - МУ РЦО).

Приказом МУ РЦО от 24.03.2014г № 18/1-0 утвержден Порядок взаимодействия заказчиков и уполномоченного учреждения при определении поставщиков, исполнителей, подрядчиков в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципальных образовательных учреждений Пудожского муниципального района.

В соответствии с ч. 1 ст. 39 Закона № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно ч. 3 ст. 39 Закона № 44-ФЗ – Заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Согласно представленной Субъектом контроля информации решение о создании комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд Субъекта контроля не создавалась, так как в проверяемый период Субъектом контроля осуществлялись закупки у единственного поставщика в соответствии со ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

Согласно статье 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ (далее – Бюджетный кодекс) государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Закона № 44-ФЗ, заказчики размещают на официальном сайте план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг на 2014-2015 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона № 44-ФЗ.

Согласно п. 2 Приложения № 1 к совместному приказу Министерства экономического развития и Федерального казначейства от 31 марта 2015 года № 182/7н (далее приказ № 182/7н), планы-графики размещения заказов на 2015-2016 годы подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

В соответствии с п.п. 9 п. 5 совместного приказа Министерства экономического развития и Федерального казначейства от 31 марта 2015 года № 182/7н, размещение плана-графика на 2016 год в единой информационной системе производится в структурированном виде с помощью средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом единой информационной системы (за исключением планов-графиков федеральных органов государственной власти, федеральных государственных органов, федеральных казенных учреждений).

План-график на 2016 год Субъектом контроля размещен своевременно, (Решение № 185 Совета Пудожского муниципального района от 17.12.2015 г.), в структурированном виде с помощью средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом единой информационной системы, дата размещения 28.12.2015 г. Последняя версия плана-графика опубликована на сайте 26.12.2016 г.

В соответствии с ч. 4 ст. 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Порядок подготовки отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 г. № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования».

Отчет за 2015 год об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций Субъектом контроля на момент проведения плановой проверки на официальном сайте в единой информационной системе в сфере закупок размещен 26.02.2016 года.

Статьей 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – Бюджетный кодекс) предусмотрено, что получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществляемых без заключения государственных или муниципальных контрактов. Согласно данного положения Субъектом контроля такой реестр ведется.

**Проведение первого этапа проверки:**

На первом этапе проводится проверка закупок, находящихся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), (кроме аукционов в электронной форме).

При проверке документов, представленных МБУ ДО ДЮСШ г. Пудожа, а также информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru, установлено, что на момент начала проведения проверки (09.02.2017 г.) находящиеся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закупки отсутствуют.

**Второй этап проверки:**

В проверяемый период Субъектом контроля проведено 2 процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Заказчиком осуществлено:

Заказчиком согласно плана-графика на 2016 года запланированы закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ

Проверено: 3 закупки

Таблица №1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Реестровый номер закупки /  итоги закупки | | Наименование закупки | Начальная  (макс) цена/  Цена контракта (руб.) | Отметка об исп. контракта | |
| **Закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)**  **на осн. п. 8 ч. 1 ст.93 Закона № 44-ФЗ** | | | | | |
| 1 | № 0806300009716000001 от 06.01.2016  МК № [3101500476116000001](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3101500427116000001) от 03.02.2016 | Услуги по передаче тепловой энергии | | 112 300,00/  315 250,00 | На исполнении | |
| 2 | № 0806300009716000002 от 06.01.2016  **МК №** [**3101500427116000003**](http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3101500427116000001) **от 15.02.2016** | Водоотведение | | 3 980,00 / 6 000,00 | На исполнении | |
| 3 | Договор № П-4/16 от 16.09.2016 | Аварийно-восстановительные работы | | 5 073,00 / 5 073,00 | Отсутствует информация в реестре контрактов | |

Примечание: Далее по тексту акта ссылки на закупки делаются в соответствии с нумерацией, приведенной в Таблице № 1.

**1.** **Нарушения при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона**

**№ 44-ФЗ.**

**1.1.** В соответствии с ч. 2 ст. 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных, в том числе п. 1, 8 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки (далее – извещение) не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

Согласно плана-графикаразмещения заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчика на 2016 год Заказчиком предусмотрены закупки в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (закупка № 2, № 3 Версия 1-9 плана-графика, извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) Субъектом контроля размещены.

Извещение № 0806300009716000001 от 06.01.2016 г. (Закупка № 2 Таблица № 1); № 0806300009716000002 от 06.01.2016 г. (Закупка № 3 Таблица № 1) соответствуют положениям пунктов 1, 2, 4 ст. 42 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с ч. 1, 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки. При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке.

В нарушение ч. 1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, контракт по закупкам № 2, № 3 (Таблица № 1) заключен по иной цене, чем указано в извещении.

**1.2.** Субъектом контроля заключен договор № П-4/16 от 16.09.2016 г. Закупка № 3 (Таблица № 1) в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

В нарушение ч. 2 ст. 93 Закона № 44-ФЗ извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), Субъектом контроля в единой информационной системе не размещено.

**2. Нарушения при направлении информации в реестр контрактов.**

**2.1.** В соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в [п. 1](consultantplus://offline/ref=1C5BF617463560441C69C8DC780A2AFDDA514CCD20203AF4D4AE19FA38E7B02B3796085ACEA6238BWArAG) - [7](consultantplus://offline/ref=1C5BF617463560441C69C8DC780A2AFDDA514CCD20203AF4D4AE19FA38E7B02B3796085ACEA62384WArEG), [9](consultantplus://offline/ref=1C5BF617463560441C69C8DC780A2AFDDA514CCD20203AF4D4AE19FA38E7B02B3796085ACEA62384WAr8G), [12](consultantplus://offline/ref=1C5BF617463560441C69C8DC780A2AFDDA514CCD20203AF4D4AE19FA38E7B02B3796085ACEA62384WAr5G) и [14 ч. 2](consultantplus://offline/ref=1C5BF617463560441C69C8DC780A2AFDDA514CCD20203AF4D4AE19FA38E7B02B3796085ACEA62385WArDG) ст. 103 информацию в федеральный [орган](consultantplus://offline/ref=1C5BF617463560441C69C8DC780A2AFDDA5148CC272C3AF4D4AE19FA38E7B02B3796085ACEA7278FWAr8G) исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – реестр контрактов). В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в п. 8, 10, 11 и 13 ч. 2 настоящей статьи направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В нарушение требований ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов Заказчиком не включена информация о заключении контракта по закупке № 3 (Таблица 1) и об его исполнении.

**2.2.** В соответствии с ч. 8 ст. 103 Закона № 44-ФЗ контракты, информация, о которых не включена в реестр контрактов, не подлежат оплате.

В нарушение ст. 103 Закона № 44-ФЗ, постановление Правительства РФ от 28.11.2013 N 1084 (ред. от 31.07.2014) "О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» Субъектом контроля не внесена информация в реестр контрактов по закупке № 3 (Таблица № 1).

**Выводы и предложения по результатам контроля:**

По итогам проведения плановой проверки соблюдения МБУ ДО ДЮСШ г. Пудожа требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд уполномоченный на проведения проверки, пришел к следующим выводам:

1. При осуществлении в проверяемый период закупок для обеспечения нужд МБУ ДО ДЮСШ г. Пудожа выявлены нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, в частности требований статей 34, 38, 93, 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
2. Копию акта плановой проверки направить Субъекту контроля, в орган, уполномоченный на осуществления контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Карелия и Прокуратуру Пудожского района на принятие решений в соответствии с действующим законодательством.

МБУ ДО ДЮСШ г. Пудожа:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящий акт проверки.
2. Принять меры по устранению причин и условий, способствующих совершению нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.
3. О результатах рассмотрения акта проверки и принятых мерах сообщить в отдел муниципального контроля, орган контроля в сфере закупок в письменной форме не позднее 10 рабочих с момента получения настоящего акта.

Начальник отдела муниципального

контроля, орган контроля в сфере закупок- Д.С. Захаров

Предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд Пудожского муниципального района не выдавать*.*

Акт может быть обжалован в судебном порядке в течение срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации.

1. С актом ознакомлен и экземпляр его для исполнения получил:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность руководителя заказчика (подпись) (расшифровка подписи)

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2016 г.

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |