Республика Карелия



**Совет Пудожского муниципального района**

**XXXXVII заседание IV созыва**

**Решение № 362**

**от 24 марта 2023 года**

О деятельности Контрольно-счетного органа Пудожского

муниципального района за 2022 год

Заслушав доклад исполняющей обязанности председателя Контрольно-счетного органа Пудожского муниципального района Меркуленковой Ю.В. о деятельности Контрольно-счетного органа Пудожского муниципального района за 2022 год, Совет Пудожского муниципального района

РЕШИЛ:

1. Отчет исполняющей обязанности председателя Контрольно-счетного органа Пудожского муниципального района Меркуленковой Ю.В. принять к сведению.

2. Настоящее решение вступает с момента подписания.

Председатель Совета

Пудожского муниципального района Е.П. Гроль

Приложение

к Решению XXXXVII заседания Совета

Пудожского муниципального района IV созыва

от 24.03.2023 г. № 362

**Отчёт о деятельности Контрольно-счетного органа**

**Пудожского муниципального района за 2022 год**

Настоящий отчёт о деятельности Контрольно-счетного органа Пудожского муниципального района в соответствии с требованиями части 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов РФ и муниципальных образований», пункта 7 статьи 14 Положения о Контрольно-счетном органе Пудожского муниципального района, утверждённого решением Совета Пудожского муниципального района XVII заседания III созыва № 157 от 25.09.2015 года (с изменениями, утвержденными Решением Совета Пудожского муниципального района XXXIII заседания IV созыва № 253 от 25.02.2022 года), (далее по тексту - Положение о Контрольно-счетном органе) и содержит обобщённую информацию об итогах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведённых в 2022 году.

В соответствии с разделом I указанного Положения, Контрольно-счетный орган является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образованным Советом Пудожского муниципального района и подотчетным ему, входит в структуру органов местного самоуправления, обладает организационной и функциональной независимостью. Решением Совета Пудожского муниципального района утверждена штатная численность комитета в количестве 2-х единиц. Фактическая численность составляет 1единица.

**Раздел 1. Основные итоги и особенности деятельности   
Контрольно-счетного органа в отчётном году**

Основные полномочия определяются Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом МО «Пудожский муниципальный район», Положением о Контрольно-счетном органе.

Деятельность Контрольно-счетного органа основывалась на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществлялся в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с утверждённым планом работы.

В 2022 году Контрольно-счетный орган осуществлял контроль за формированием и исполнением бюджета Пудожского муниципального района; проводил экспертизы проектов муниципальных правовых актов о местном бюджете и изменений к нему, а также проектов муниципальных правовых актов, в части касающихся расходных обязательств муниципального образования, и муниципальных программ, как основного инструмента бюджетного планирования.

В рамках полномочий осуществлялся предварительный и последующий контроль планирования и расходования бюджетных средств, а именно проведена внешняя проверка исполнения бюджета за 2021 год муниципального образования «Пудожский муниципальный район» и муниципальных образований, входящих в состав Пудожского муниципального района. Экспертиза проекта бюджета города на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, а также тематические контрольные и экспертно-аналитические мероприятия.

В отчётном году проведено 34 контрольных и экспертно-аналитических мероприятия, которыми охвачено 10 объектов.

Объём проверенных средств составил 1 698 454,61 тыс. рублей. Нарушений и недостатков выявлено на общую сумму 13 402,13 тыс. рублей.

Немаловажным аспектом контрольных функций Контрольно-счетного органа являлась деятельность по контролю за устранением нарушений (недостатков) и реализации предложений, отражённых в актах, заключениях, отчетах, выданных объектам контроля.

Так, в результате исполнения рекомендаций Контрольно-счетного органа, в минувшем году устранено нарушений на общую сумму 4 641,90 тыс. рублей или 35% от общего объёма выявленных нарушений.

.

**Раздел 2. Контрольная деятельность**

В 2022 году проведено 8 контрольных мероприятий, в число которых вошли проверки по внешней годовой бюджетной Отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год городского и сельских поселений Пудожского муниципального района, по итогам данной проверки составлены Отчеты.

Важным направлением деятельности Контрольно-счетного органа является внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования, которая призвана обеспечить уверенность внешнего пользователя в достоверности данных о бюджетной деятельности органов местного самоуправления, положенных в основу отчета об исполнении бюджета. В ходе проведения внешней проверки отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год фактов недостоверности отчетов об исполнении бюджета муниципальных образований не выявлено.

Бюджетная отчетность за 2022 год Администраций городского и сельских поселений Пудожского муниципального района – главных администраторов средств бюджетов, в целом составлена в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н;

В отчётном периоде по результатам контрольных мероприятий выявлены 83 нарушений и замечаний на общую сумму 1 050,40 тыс. рублей, в том числе:

количество/тыс. рублей

|  |  |
| --- | --- |
| - нарушения при формировании и исполнении бюджета | 9/48,7 |
| - нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности | 74/0,2 |
| - нецелевое использование бюджетных средств | - |
| - необоснованное использование бюджетных средств | - |
| - неэффективное использование бюджетных средств  - иные нарушения | 9/1001,50 |

Таким образом, большая часть всех выявленных в стоимостном выражении нарушений приходится на неэффективное использование бюджетных средств (95%), что не соответствует принципу эффективного использования бюджетных средств, закрепленному статьей 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

В тоже время, чаще всего, в количественном выражении, выявлялись нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности (89%), нарушения при формировании и исполнении бюджета (11%).

Информация о нарушениях и недостатках, выявленных в ходе контрольных мероприятий, направлена в адрес Совета Пудожского муниципального района, представительные органы городского и сельских поселений, Главе администрацию Пудожского муниципального района, Главам администраций городского и сельских поселений.

Информация об основных нарушениях, выявленных в результате контрольных мероприятий по каждому объекту контроля, размещена на странице Контрольно-счетного органа на сайте Пудожского муниципального района

**Раздел 3. Экспертно-аналитическая деятельность**

В отчётном году Контрольно-счетным органом проведено 26 экспертно-аналитических мероприятия:

экспертизы проектов решений о бюджете ПМР и о внесении в него изменений – 4

подготовка оперативного отчёта о ходе исполнения бюджета ПМР – 3

внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета – 9

финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов - 1

финансово-экономическая экспертиза проектов изменений в муниципальные программы – 8

тематические мероприятия по предложению Счетной палаты Карелии - 1

В 2022 году контрольно-счетным органом проведено 3 экспертизы проекта решений Совета Пудожского муниципального района «О внесении изменений в решение Совета Пудожского муниципального района IV созыва «О бюджете Пудожского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы» № 235 от 24 декабря 2021 годов»» и документов к ним, по итогам их проведения составлены Заключения, которые были представлены Контрольно-счетным органом к заседаниям Совета Пудожского муниципального района и рассмотрены в составе документов, являющихся основанием для внесения изменений в доходную и расходную части бюджета Пудожского муниципального района на 2022 год.

В марте проведена проверка на проект Решения Совета Пудожского муниципального района «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Пудожский муниципальный район»». По итогам данной экспертизы подготовлено заключение с предложением утвердить Положение о бюджетном процессе в Пудожском муниципальном районе.

В апреле 2022 года проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования «Пудожский муниципальный район», городского и сельских поселений Пудожского муниципального района за 2021 год, внешняя проверка годового отчета проведена с учетом внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Заключения по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2021 год предоставлены Контрольно-счетным органом к заседанию Совета Пудожского муниципального района и представительным органам городского и сельских поселений и рассмотрены при утверждении Отчета об исполнении бюджета за 2021 год.

В течение 2022 года контрольно-счетным органом проводился оперативный контроль за исполнением бюджета МО «Пудожский муниципальный район» за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2022 года. По итогам оперативного контроля составлены аналитические записки.

В ноябре 2022 года проведены финансово-экономические экспертизы проекта внесения изменений в муниципальные программы МО «Пудожский муниципальный район». Проведены мероприятия по мониторингу и контролю разработки и реализации муниципальных программ на территории Пудожского муниципального района, по всем проверкам составлены заключения и направлены инициатору данных проверок - администрации Пудожского муниципального района. По итогам данных проверок Контрольно-счетный орган рекомендовал внести изменения в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Пудожского муниципального района в части процедуры внесения изменений в муниципальные программы в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации.

В июне 2022 года проведена экспертиза Положения о бюджетном процессе в Авдеевском сельском поселении. Инициатором данной проверки выступила администрация Авдеевского сельского поселения по предложению Контрольно-счетного органа, представленного в Заключении на внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета за 2021. На основании данной проверки, был разработан макет Положения о бюджетном процессе для сельских поселений Пудожского муниципального района.

В июле 2022 года проведена проверка по поручению Контрольно-счетной палаты Республики Карелия «Анализ проверки соблюдения условий распределения в 2021 году межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений - дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений». По итогам проверки составлено заключение и направлено в Контрольно-счетную палату Республики Карелия, представительный орган Пудожского муниципального района и администрацию Пудожского муниципального района.

В отчётном периоде по результатам экспертно - аналитических мероприятий выявлены 52 нарушения и замечания на общую сумму 12 351,73 тыс. рублей, в том числе:

количество/тыс. рублей

|  |  |
| --- | --- |
| - нарушения при формировании и исполнении бюджета | 15/5 777,71 |
| - нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности | 26/1 246,46 |
| - нецелевое использование бюджетных средств | - |
| - необоснованное использование бюджетных средств | - |
| - неэффективное использование бюджетных средств  - иные нарушения | 11/5 327,56 |

В результате выполнения рекомендаций по экспертно-аналитическим мероприятиям Контрольно-счетного органа устранены нарушения на сумму 4 641,90 тыс. рублей или 38%.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетного органа подготовлено 26 заключений, в которых дано рекомендаций (предложений) по предотвращению, устранению нарушений и недостатков, из которых 48 учтено при принятии соответствующих решений.

Большое внимание в экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетного органа уделяется экспертизе правовых актов, что позволяет еще на стадии их проектов своевременно предупреждать и не допускать нарушения в бюджетной сфере. Осуществление качественного предварительного контроля, позволяет избежать множества негативных последствий, следующих за реализацией правовых актов, если они будут содержать в себе несоответствующие закону положения, коррупциогенные факторы. Кроме того, оценка экономических последствий от реализации правовых актов, на стадии их проектов, способствует повышению эффективности использования муниципальных ресурсов.

Информация о нарушениях и недостатках, выявленных в ходе контрольных мероприятий, направлена в адрес Совета Пудожского муниципального района, представительные органы городского и сельских поселений, Главе администрацию Пудожского муниципального района, Главам администраций городского и сельских поселений.

Информация об основных нарушениях, выявленных в результате контрольных мероприятий по каждому объекту контроля, размещена на странице контрольно-счетного органа на сайте Пудожского муниципального района

**Раздел 4. Информационная деятельность**

В отчётном периоде осуществлялось информационное обеспечение страницы «Контрольно-счетный орган» на официальном сайте органов местного самоуправления Пудожского муниципального района в сети Интернет. На сайте размещалась общая информация о контрольном органе муниципального образования, нормативная база, сведения о составе и структуре Контрольно-счетного органа, результаты проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

**Раздел 5. Взаимодействие**

Формировалась и представлялась информация об основных показателях деятельности Контрольно-счетного органа за 2022 год по запросам в Контрольно-счетную палату Республики Карелия, Министерство региональной и национальной политики Республики Карелия, Администрацию Главы Республики Карелия, Совет Пудожского муниципального района, Управление труда и занятости Республики Карелия.

**Раздел 6. Организационная деятельность**

На основании требований федерального законодательства деятельность Контрольно-счетного органа осуществляется в соответствии с разработанными и утверждёнными стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

В 2022 году основными направлениями работы по методологическому обеспечению деятельности Контрольно-счетного органа в целях совершенствования порядка осуществления контрольной, экспертно-аналитической, информационной и иных видов деятельности являлись актуализация действующих стандартов и методических рекомендаций.

В 2022 году и.о. председателя КСО Меркуленкова Юлия Викторовна приняла участие в:

- 2-заседаниях Совета Контрольно-счетных органов Республики Карелия (Протоколы заседаний № 1 от 29 марта 2022 года; № 3 от 27 декабря 2022 года)

- 1-заседании Президиума Совета Контрольно-счетных органов Республики Карелия (Протоколы заседаний № 1 от 24 июня 2022 года)

В отчётном году продолжена работа, направленная на повышение профессиональной квалификации сотрудников Контрольно-счетного органа.

В целях соблюдения требований законодательства о муниципальной службе, повышения квалификационного уровня лиц, осуществляющих непосредственно контрольную и экспертно-аналитическую деятельность в 2022 году инспектор КСО повысила квалификацию по следующим темам:

- «Управление государственными и муниципальными закупками»

Специалист КСО ежемесячно принимает участие в обучающих мероприятиях, проводимых Союзом муниципальных Контрольно-счетных органов РФ.

В декабре 2022 года проведена работа по подготовке и утверждению Плана работы контрольно-счетного органа на 2023 год. Утвержденный План работы направлен в адрес Главы Пудожского муниципального района и Председателю Совета Пудожского муниципального района, а также размещен на странице контрольно-счетного органа на сайте администрации Пудожского муниципального района.

Для обеспечения открытости и доступа к информации о деятельности контрольно-счетного органа на постоянной основе осуществляется информационное наполнение и актуализация сведений на странице контрольно-счетного органа Пудожского муниципального района.

**Раздел 7. Приоритетные направления деятельности на 2023 год**

Полномочия Контрольно-счетного органа и мероприятия, утвержденные в Плане работы на 2023 год, определяют приоритетные направления деятельности контрольно-счетного органа:

- проведение внешнего муниципального финансового контроля за формированием и исполнением бюджета Пудожского муниципального района;

- проведение внешнего муниципального финансового контроля за исполнением бюджета городского и сельских поселений Пудожского муниципального района;

- осуществление контроля за состоянием муниципального долга Пудожского муниципального района;

- осуществление контроля за разработкой и реализацией на территории Пудожского муниципального района муниципальных программ в рамках реализции национальных проектов Российской Федерации;

- взаимодействие с Контрольно-счетной палатой Республики Карелия;

- приведение стандартов Контрольно-счетного органа Пудожского муниципального района в соответствии с общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятии;

- обновление страницы Контрольно-счетного органа Пудожского муниципального района.